

ที่ TCC.นย.๔๓๔/๒๕๖๘

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งการกระทำอันมีผลกระทบต่อสิทธิของผู้บริโภค กรณีค่า  $F_1$  และความเห็นต่อค่า  $F_1$  สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นสภาองค์กรของผู้บริโภค เรื่อง ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ ( $F_1$ ) สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม ๒๕๖๘

ตามที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้เปิดรับฟังความคิดเห็น การปรับค่าไฟตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ ( $F_1$ ) สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม ๒๕๖๘ ผ่านเว็บไซต์ ของ กกพ. ที่ลิงค์ : <https://www.erc.or.th/th/listen-to-opinions/561> ระหว่างวันที่ ๑๑ ถึงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๘ นั้น

สภาองค์กรของผู้บริโภค (สภาผู้บริโภค) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔๖ และตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ กำหนดให้สภาผู้บริโภคในฐานะเป็นผู้แทนผู้บริโภค มีอำนาจในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้บริโภคในด้านบริการสาธารณะพลังงานและสิ่งแวดล้อม รวมถึงเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคต่อคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง และรายงานการกระทำหรือละเลยการกระทำอันมีผลกระทบต่อสิทธิของผู้บริโภค

สภาผู้บริโภค ขอแจ้งให้ทราบว่า ทางเลือกที่ กกพ. เสนอมานั้น เป็นทางเลือกที่กระทบต่อสิทธิผู้บริโภค ไม่เหมาะสมไม่เป็นธรรม สร้างภาระให้ผู้บริโภค เนื่องจากยังมิได้นำต้นทุนการผลิตที่มีต้นทุนการผลิตที่แท้จริง (ค่าใช้จ่ายที่สามารถหักออกได้โดยไม่กระทบต่อกระบวนการผลิตไฟฟ้าและการให้บริการไฟฟ้า โดยที่เมื่อหักออกแล้วการผลิตไฟฟ้าและการให้บริการไฟฟ้ายังสามารถดำเนินการต่อไปได้) เช่น ค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ ออกจากสูตรการคำนวณค่า  $F_1$  ซึ่งการกระทำดังกล่าวส่งผลให้การกำหนดราคาค่าไฟฟ้า ไม่เป็นธรรมแก่ผู้ใช้พลังงานหรือผู้บริโภค จึงเข้าข่ายเป็นการกระทำอันมีผลกระทบต่อสิทธิของผู้บริโภคตามมาตรา ๑๔ (๓) ของ พ.ร.บ. การจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๖๒

สภาผู้บริโภคไม่เห็นด้วยกับทั้งสามทางเลือกที่ขอรับฟังความคิดเห็น และขอเสนอทางเลือกที่สี่ หรือทางเลือกใหม่ต่อการปรับค่า  $F_1$  สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม – สิงหาคม ๒๕๖๘ ว่า กกพ. ควรลดค่า  $F_1$  ลง จำนวน ๑๗ สตางค์ตามที่ กกพ. เคยแถลงข่าวไว้ ผ่านการยกเลิกสัญญา Adder ที่มีการต่อสัญญาแบบอัตโนมัติทุก ๕ ปี รวมทั้งควรดำเนินการให้เป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๗ ว่า “รัฐบาลจะเร่งออกมาตรการเพื่อลดราคาค่าพลังงานและสาธารณูปโภค” “รัฐบาลจะสนับสนุนให้ประชาชนผลิตกระแสไฟฟ้าระบบโซลาร์เซลล์ใช้ในครัวเรือนและมีรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าที่ผลิตเกินกว่าความต้องการคืนให้รัฐ” ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ขอให้ท่านแจ้งผลการดำเนินงานตามความเห็นของสภาผู้บริโภครีบกลับมาภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสารี อ๋องสมหวัง)

เลขาธิการสำนักงานสภาองค์กรของผู้บริโภค

ติดต่อประสานงาน : นายเพชร แก้วกล้า โทร. ๐๘ ๓๐๖๔ ๔๙๗๘ อีเมล. Patchara.k@tcc.or.th

ความเห็นของสภาองค์กรของผู้บริโภค (สภาผู้บริโภค)  
 ต่อการปรับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft)  
 สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568

**กกพ. ขอฟังเสียงผู้ใช้ไฟ 3 แนวทาง**  
 รับฟังความคิดเห็น การปรับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft)  
 สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568

- 1** **กังวลการขึ้นราคาค่าไฟฟ้า และก๊าซธรรมชาติทั้งหมดในงวดเดียว**
  - ค่า Ft ขอบปติกเท่ากับ 137.39 สตางค์ต่อหน่วย
  - ค่าไฟฟ้าปรับเพิ่มขึ้นเป็น 5.16 บาทต่อหน่วย
  - ข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาไฟฟ้าของ กฟผ. ภายในงวดเดียว คิดเป็นจำนวนเงิน 71,740 ล้านบาท
  - ข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาก๊าซของ กฟผ. และ ปตท. รวม 15,084 ล้านบาท
- 2** **กังวลการขึ้นราคาค่าไฟฟ้า ทั้งหมดในงวดเดียว**
  - ค่า Ft ขอบปติกเท่ากับ 118.37 สตางค์ต่อหน่วย
  - ค่าไฟฟ้าปรับเพิ่มขึ้นเป็น 4.95 บาทต่อหน่วย
  - ข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาไฟฟ้าของ กฟผ. ภายในงวดเดียว คิดเป็นจำนวนเงิน 71,740 ล้านบาท
  - ข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาก๊าซของ กฟผ. และ ปตท. รวม 15,084 ล้านบาท
- 3** **ตรึงค่า Ft เท่ากับงวดปัจจุบัน**
  - ค่า Ft ขอบปติกเท่ากับ 36.72 สตางค์ต่อหน่วย
  - ค่าไฟฟ้าคงที่เท่ากับ 4.15 บาทต่อหน่วย เท่ากับค่าไฟฟ้าเฉลี่ยในงวดปัจจุบัน
  - กมอข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาไฟฟ้าของ กฟผ. คิดเป็นจำนวนเงิน 14,590 ล้านบาท \*ตามข้อเสนอกฟผ.
  - ข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาก๊าซของ กฟผ. และ ปตท. รวม 15,084 ล้านบาท
  - คาดว่า ณ สิ้นเดือนสิงหาคม 68 จะมีข้าราชการต้นกุ่มกรจัดหาของ กฟผ. คงเหลืออยู่ที่ 57,150 ล้านบาท

หมายเหตุ : ค่าไฟฟ้าฐานทุกประเภทเฉลี่ยอยู่ที่ 3.78 บาทต่อหน่วย และไม่รวมส่วนต่างค่า Ft เดือน บ.ค. - เม.ย. 68

ขอเชิญชวนแสดงความคิดเห็นได้ที่ [www.erc.or.th](http://www.erc.or.th)  
 ตั้งแต่วันที่ 11 - 24 มีนาคม 2568

www.erc.or.th | สำนักงาน กกพ. | @oerc\_thailand | QERC Thai

ภาพประกอบ 1 : การรับฟังความเห็นของผู้ใช้ไฟ ต่อการปรับค่า Ft งวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568

ตามที่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ประกาศรับฟังความคิดเห็น เรื่อง ค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568 ในช่วงระหว่างวันที่ 11 - 24 มีนาคม 2568 โดย กกพ. ได้ให้ข้อมูลถึง ค่า Ft ช่วงเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568 ตามเอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็น และ กกพ. มีข้อเสนอทางเลือกให้ประชาชนพิจารณาอยู่ 3 ทางเลือกนั้น

สภาองค์กรของผู้บริโภค (สภาผู้บริโภค) ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 มาตรา 46 และตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ. 2562 กำหนดให้สภาผู้บริโภคในฐานะเป็นผู้แทนผู้บริโภค และมีอำนาจในการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้บริโภคในทุกด้าน รวมทั้งเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคต่อคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ไม่เห็นด้วยกับทั้งสามทางเลือกที่ขอรับฟังความคิดเห็น และขอเสนอความเห็นต่อการปรับค่า Ft สำหรับงวดเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม 2568 ว่า กกพ. ควรลดค่า Ft ลง จำนวน 17 สตางค์ ตามที่ กกพ. เคยแถลงข่าวไว้ผ่านการยกเลิกสัญญา Adder ที่มีการต่อสัญญาแบบอัตโนมัติทุก 5 ปี

ทั้งนี้ สภาผู้บริโภค เห็นว่า กกพ. ควรปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงาน และควรดำเนินการให้เป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีนางสาวแพทองธาร ชินวัตร แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 12 กันยายน พ.ศ. 2567 ว่า “รัฐบาลจะเร่งออกมาตรการเพื่อลดราคาค่าพลังงานและสาธารณูปโภค” “รัฐบาลจะสนับสนุนให้ประชาชนผลิตกระแสไฟฟ้าระบบโซลาร์เซลล์ใช้ในครัวเรือนและมีรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้า ที่ผลิตเกินกว่าความต้องการคืนให้รัฐ” ดังนั้นเพื่อเร่งรัดให้เกิดการแก้ไขปัญหาเชิงโครงสร้างซึ่งส่งผลต่อราคาค่าพลังงานไฟฟ้า

ที่สร้างผลกระทบต่อประชาชนทุกภาคส่วน สภาองค์กรของผู้บริโภค จึงมีข้อเสนอเพิ่มเติมเพื่อให้ กกพ. พิจารณา  
ดำเนินการ ดังนี้

1. ให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ตามมาตรา 11 (5) ของ พ.ร.บ. การประกอบ  
กิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงาน  
แห่งชาติ (กพช.) และคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดนโยบายด้านพลังงาน ดังนี้

ก) ให้มีนโยบายเพื่อลดต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในประเทศ โดย

- 1) ให้ชะลอหรือยุติการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (PPA) จากโรงไฟฟ้าใหม่ทั้งหมด โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งโรงไฟฟ้าที่ต้องใช้พลังงานฟอสซิลซึ่งมีแนวโน้มราคาแพงในอนาคต อีกทั้งไม่ตอบ  
เป้าหมาย Carbon Neutrality ภายในปี ค.ศ. 2050 ที่รัฐบาลได้ประกาศไว้ในเวทีโลกเมื่อการ  
ประชุม COP26 (วันที่ 2 พฤศจิกายน 2564)
- 2) ให้ชะลอหรือยุติการดำเนินงานใด ๆ ที่ไม่เป็นไปตามแผน PDP 2018 Rev.1 จนกว่าแผน PDP  
ฉบับใหม่จะประกาศใช้
- 3) ให้ปรับโครงสร้างค่าความพร้อมจ่าย (AP) และค่าซื้อไฟฟ้า (CP) จากโรงไฟฟ้าเอกชน โดยให้  
เปิดการเจรจาเพื่อลดค่าพร้อมจ่ายลงสำหรับโรงไฟฟ้าที่อายุใกล้ครบสัญญา และยึดการจ่ายค่า  
พร้อมจ่ายออกไปหรือยกเลิกค่าความพร้อมจ่ายสำหรับโรงไฟฟ้าใหม่
- 4) พิจารณาปรับปรุงสูตรการคิดค่า Ft โดยยกเลิกค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ (Policy Expense :  
PE) เนื่องจากไม่ใช่ต้นทุนการผลิตไฟฟ้าที่แท้จริง แต่เป็นค่าใช้จ่ายที่รัฐกำหนดขึ้นมาเพื่อสร้าง  
แรงจูงใจให้กับภาคเอกชน ซึ่งปัจจุบันไม่มีความจำเป็นอีกแล้ว เนื่องจากต้นทุนในการผลิตไฟฟ้า  
จากพลังงานหมุนเวียนในปัจจุบันมีราคาถูกลงมาก เอกชนสามารถเข้าสู่ตลาดและแข่งขันกันได้  
โดยไม่จำเป็นต้องมีค่า PE อีกต่อไป อีกทั้งค่า Ft จะคิดจากต้นทุนในแต่ละช่วง การรับซื้อไฟฟ้า  
ในแต่ละรอบจึงมีราคาที่แตกต่างกัน การรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนแบบ Adder ที่มี  
อายุสัญญา 5 ปี แต่ต่อสัญญาได้อย่างต่อเนื่องจึงส่งผลให้กลายเป็นสัญญาที่ไม่มีวันหมดอายุ ทำ  
ให้ราคาค่าไฟฟ้าไม่ปรับไปตามต้นทุนที่แท้จริง และการบังคับเก็บค่าใช้จ่ายส่วนนี้กับผู้ใช้ไฟฟ้า  
เข้าลักษณะไม่เป็นธรรมและการผลักราคาให้ผู้ใช้ไฟฟ้าเกินสมควร การกำหนดค่า PE เป็น  
ต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าจึงขัดต่อ พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มาตรา 65  
(1) ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และ กพช. ที่เป็นผู้มีหน้าที่ตามมาตรา 64 จะต้อง  
ดำเนินการให้ถูกต้องโดยเร็ว เพื่อไม่ให้ประชาชนที่ถูกบังคับจ่ายค่าไฟฟ้า ต้องแบกรับภาระที่  
ไม่ได้เกิดขึ้นตามกระบวนการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า
- 5) ปรับโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยที่ติดกับกลุ่มปิโตรเคมีและการผลิตไฟฟ้าใหม่ โดย  
กำหนดราคา LPG จากโรงแยกก๊าซที่มาจากก๊าซในอ่าวไทย เพื่อขายให้กลุ่มปิโตรเคมี เป็นราคา  
ตลาดโลก และให้รายได้ส่วนเพิ่มจากการขายนี้ นำส่งเข้ากองทุนน้ำมันเพื่อใช้ในการอุดหนุนก๊าซ  
หุงต้มในประเทศ และลดค่าเชื้อเพลิงที่โรงแยกก๊าซขายให้แก่ กกพ. แล้วให้ กกพ. ได้สิทธิเป็น

รายละเอียดในการซื้อก๊าซมีเทนจากโรงแยกก๊าซในราคาถูกใกล้เคียงราคาก๊าซธรรมชาติจาก  
 อ่าวไทย หากเหลือจึงนำส่งเข้าร่วมใน pool gas เพื่อขายให้แก่โรงไฟฟ้าเอกชนต่อไป (ดู  
 ภาพประกอบที่ 2)



ภาพประกอบที่ 2 : โครงสร้างราคาก๊าซใหม่ตามความเห็นของสภาองค์กรของผู้บริโภค

ข) ส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าด้วยระบบโซลาร์เซลล์บนหลังคา แบบ Net metering สำหรับ  
 ภาคครัวเรือน /Net Billing สำหรับภาคธุรกิจ โดยสั่งการให้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และ การ  
 ไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เร่งสนับสนุนการติดตั้งโซลาร์เซลล์ของภาคประชาชน ครัวเรือน และ  
 SME ในแบบที่ไม่มีการสร้างเงื่อนไขกีดกันโดยเร็ว เพื่อลดภาระค่าไฟฟ้าด้วยการพึ่งพาตนเอง และ  
 ช่วยลดค่าไฟฟ้าส่วนรวมจากการลดการนำเข้า LNG ที่มีต้นทุนสูงกว่าเชื้อเพลิงอื่น

2. ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่า  
 ไฟฟ้า (Electric Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. 2564 และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน  
 เรื่อง กระบวนการ ขั้นตอนการใช้สูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ พ.ศ. 2565 และดำเนินการยก  
 ประกาศฉบับใหม่ โดยให้นำค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐ (Policy Expense) ออกจากประกาศทั้งสองฉบับ

3. ให้ปรับปรุงโครงการโซลาร์ภาคประชาชน โดยกำหนดราคาแบบหักลบกลบหน่วยไฟฟ้า (Net  
 Metering) สำหรับกลุ่มผู้ขอขนาไฟฟ้า (ฝากไฟฟ้าส่วนเกินไว้ และดึงกลับมาใช้งานในช่วงเวลาที่ไม่มีการผลิต  
 ไฟฟ้าบนหลังคา โดยไม่มีการขายไฟฟ้าคืน) และปรับปรุงราคาซื้อไฟฟ้าจากเดิม 2.20 บาทต่อหน่วยเป็นการรับ  
 ซื้อไฟฟ้าในราคาเดียวกับ กฟผ.ขายให้กับ กฟน.และ กฟภ. สำหรับผู้ประสงค์ขายไฟฟ้าคืนตามโครงการโซลาร์ภาค  
 ประชาชนเดิม

4. เร่งดำเนินการเปิดเสรีการติดตั้งโซลาร์เซลล์บนหลังคาแบบ Net Billing สำหรับภาคธุรกิจขนาดใหญ่  
 และภาคอุตสาหกรรม โดยไม่กำหนดโควต่ากำลังการผลิตและระยะเวลาการรับซื้อ