

ที่ TCC.นย.๑๓๘๓/๒๕๖๗

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอรุทธรณ์ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ตามที่ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้ออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๗ นั้น

สภาองค์กรของผู้บริโภคเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๖ และโดยพระราชบัญญัติการจัดตั้งสภาองค์กรของผู้บริโภค พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ บัญญัติให้สภาองค์กรของผู้บริโภคในฐานะเป็นผู้แทนผู้บริโภค มีอำนาจดำเนินการให้ความคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิของผู้บริโภคในด้านต่าง ๆ รวมตลอดทั้งเสนอแนะนโยบายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคต่อคณะรัฐมนตรีหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง การที่สภาองค์กรผู้บริโภคนั้นในฐานะเป็นผู้แทนผู้บริโภคจึงมีฐานะเป็นผู้แทนของผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าด้วย จึงขอใช้สิทธิตามมาตรา ๑๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ขอรุทธรณ์ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ด้วยเหตุว่า การออกประกาศฉบับนี้ เป็นการกระทำที่ไม่เป็นไปตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ และเป็นการออกประกาศที่ขัดต่อพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีรายละเอียดประกอบการพิจารณาอุทธรณ์ ดังนี้

๑. นายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๗ โดยมีความตอนหนึ่งว่า “รัฐบาลจะยึดมั่นในหลักนิติธรรม (Rule of Law) และความโปร่งใส (Transparency) สร้างความชอบธรรมในการบริหารราชการแผ่นดินด้วยการฟื้นฟูหลักนิติธรรมที่เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ ใช้งบประมาณของรัฐน้อยที่สุดแต่มีประสิทธิภาพมากที่สุดในการสร้างรายได้และสร้างโอกาสแก่ประเทศและประชาชน โปร่งใส และเป็นที่ยอมรับจากนานาประเทศให้เป็นทุนทางสังคมและทางความคิดที่สำคัญในการพัฒนาประเทศ” “รัฐบาลจะสนับสนุนให้ประชาชนผลิตกระแสไฟฟ้าระบบโซลาร์เซลล์ใช้ใน

/คร้วเรือน...

- ๒ -

ครัวเรือนและมีรายได้จากการจำหน่ายกระแสไฟฟ้าที่ผลิตเกินกว่าความต้องการคืนให้รัฐ” และ “รัฐบาลจะเร่งออกมาตรการเพื่อลดราคาค่าพลังงานและสาธารณูปโภค” ดังนั้น จึงเป็นนโยบายที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภาและต่อประชาชน หากมิได้มีการดำเนินการจะถือว่าเป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบได้

๒. ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๓ ได้กำหนดนิยาม “ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้าเพิ่มเติม” หมายความว่า ผู้ยื่นขอผลิตไฟฟ้าภายใต้ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับพลังงานลม พ.ศ. ๒๕๖๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับพลังงานลม พ.ศ. ๒๕๖๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาความพร้อมทางด้านเทคนิคขั้นต่ำ (Pass/Fail Basis) และได้รับการประเมินความพร้อมตามเกณฑ์คะแนนคุณภาพ (Scoring) แต่ไม่ได้รับการคัดเลือก จึงหมายความว่า การออกประกาศเพิ่มเติมในปี ๒๕๖๗ เป็นเพียงการเปิดเพื่อการคัดเลือกในกลุ่มบริษัทรายเดิมที่ไม่ได้รับการคัดเลือกในรอบแรกเท่านั้น แม้จะเป็นผู้ผ่านเกณฑ์การพิจารณาความพร้อมทางด้านเทคนิคขั้นต่ำ (Pass/Fail Basis) และได้รับการประเมินความพร้อมตามเกณฑ์คะแนนคุณภาพ (Scoring) แต่ก็เป็นเกณฑ์ที่ถูกกำหนดภายใต้ภาวะการณ์การพิจารณาในปี ๒๕๖๕ ซึ่งมีข้อร้องเรียนว่า ไม่มีการประกาศหลักเกณฑ์ในการให้คะแนนที่ใช้ในการคำนวณผู้คัดเลือกก่อนเลยตั้งแต่ในรอบปี ๒๕๖๕ ทำให้เปิดช่องให้มีการใช้ดุลพินิจได้กว้างขวางในการคัดเลือกกว่าเอกชนรายใดจะได้รับคัดเลือก การที่เกณฑ์การพิจารณาไม่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน มีข้อร้องเรียนเรื่องการขาดความโปร่งใส เป็นการออกประกาศที่ไม่คำนึงถึงการเปิดกว้างให้มีรายใหม่เข้ามาเสนอโครงการ ที่อาจมีคุณสมบัติหรือมีความพร้อมมากกว่า ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และเป็นการออกประกาศที่ไม่เป็นไปตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีและไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ (๒) ที่ต้องการการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

๓. การประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นประกาศที่ออกภายใต้

/ระเบียบ...

- ๓ -

ระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยการจัดหาไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FIT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการพิจารณาคัดเลือกโครงการตามมติการประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) ครั้งที่ ๘/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๔๖) เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ และมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๕๘) เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นการดำเนินการภายใต้รัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชาเป็นนายกรัฐมนตรีและเป็นประธานกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในขณะนั้น โดยมติ กบง. และ กพช. ในครั้งดังกล่าว ได้เห็นชอบหลักการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและอัตราซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed-in Tariff สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มที่ไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง โดยใช้หลักเกณฑ์การคัดเลือกที่มาจากอาหารภายในของกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานภายใต้สังกัด คือ สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สำนักงาน กกพ.) และเห็นร่วมกันว่า ไม่ใช้วิธีการแข่งขันทางด้านราคา (Competitive Bidding) โดยอ้างว่าอาจมีปัญหากรณี ที่ผู้พัฒนาโครงการไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบได้ทันกำหนดวัน SCOD หรือมีปัญหาไม่ได้รับการยอมรับจากชุมชน ทำให้การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ไม่เป็นไปตามแผนนั้น สภาองค์กรของผู้บริโภคเห็นว่า การออกประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FIT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไข ไม่ใช้วิธีการแข่งขันทางด้านราคา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการเร่งรัดการรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มเติมจากกลุ่มรายชื่อเดิมที่ไม่ได้รับการคัดเลือกจากรอบแรก จำนวน ๑๕๘ ราย โดยไม่มีการแข่งขัน เป็นการออกประกาศเพื่อเอื้อประโยชน์แก่เอกชนบางกลุ่มเท่านั้น ไม่เปิดโอกาสให้ผู้สนใจรายอื่นเข้าร่วมโครงการได้ และอยู่บนพื้นฐานแนวคิดที่ไม่สนใจการรับฟังเสียงร้องเรียนจากชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ นับเป็นการบริหารราชการแผ่นดินที่ขาดหลักนิติธรรม ขาดความโปร่งใส และไม่เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ การที่จะยังออกประกาศภายใต้บริบทดังกล่าว จึงเป็นการออกประกาศที่ไม่เป็นไปตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาของนายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร และเป็นการออกประกาศที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้ (๒) ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการและคุณภาพการให้บริการ (๓) ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

/๔ ...

๔. ด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกโครงการไม่ใช้วิธีการแข่งขันด้านราคา และตามมติ กบง. และ กพช. เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ และเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบอัตราาราคารับซื้อไฟฟ้าตามที่กระทรวงพลังงานเป็นผู้กำหนดและห้ามมิให้มีการเปลี่ยนแปลงอัตราาราคานี้ เช่น อัตรา Feed-in tariffs (FiT) ของพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน เท่ากับ ๒.๑๖๗๙ บาทต่อหน่วย ระยะเวลารับซื้อไฟฟ้า ๒๕ ปี หรือพลังงานแสงอาทิตย์แบบโซลาร์พร้อมแบตเตอรี่ กำลังผลิตตามสัญญามากกว่า ๑๐-๙๐ เมกะวัตต์ เท่ากับ ๒.๘๓๓๑ บาทต่อหน่วย ระยะเวลารับซื้อไฟฟ้า ๒๕ ปี ภายใต้อัตราาราคารับซื้อและระยะเวลาของสัญญาที่ยาวนานถึง ๒๕ ปี ส่งผลให้การประกาศรับซื้อไฟฟ้าในรอบแรกเมื่อปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕,๒๐๓ เมกะวัตต์ ปรากฏว่ามีเอกชนมายื่นเสนอโครงการถึง ๑๗,๔๐๐ เมกะวัตต์ หรือสูงมากกว่า ๓.๓ เท่าของกำลังผลิตไฟฟ้าที่กำหนด ย่อมแสดงว่าอัตราาราคารับซื้อไฟฟ้าที่กระทรวงพลังงานกำหนด ยังเป็นระดับบราคารับซื้อไฟฟ้าที่สูงจนสามารถสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ประกอบการเอกชนได้เป็นอย่างมาก และในทางกลับกันก็เป็นอัตราาราคาที่ควรได้รับการพิจารณา ทบทวนที่จะลดลงได้อีกเพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับภาระค่าซื้อไฟฟ้าที่ต่ำลงเพื่อให้ผู้ใช้ไฟฟ้าจ่ายค่าไฟฟ้าที่ลดลงเช่นเดียวกัน แต่การออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งทั้งช่วงระยะเวลามารวม ๒ ปี โดยใช้อัตราารับซื้อไฟฟ้าในราคาเดิมที่กระทรวงพลังงานกำหนดมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ และอาศัยมติ กพช. เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ในสมัยรัฐบาลพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ล็อกการรับซื้อไฟฟ้าไว้ห้ามมิให้มีการเปลี่ยนแปลงได้เลย จึงเป็นการออกประกาศที่ไม่ได้อยู่บนพื้นฐานของการตรวจสอบต้นทุนกำไรของผู้ประกอบการเอกชนว่าจะได้รับผลประโยชน์ที่สูงเกินควรหรือไม่ในสถานการณ์ปัจจุบัน ไม่ได้คำนึงสถานการณ์ความต้องการไฟฟ้าของประเทศที่ลดลง ปริมาณสำรองไฟฟ้าที่ยังสูง สภาพเศรษฐกิจที่ประชาชนยังเดือดร้อน ขณะที่ราคาอุปกรณ์ในตลาดโลกที่เปลี่ยนแปลงถดถองต่อเนื่อง ทำให้ประชาชนผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าไม่ได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้นจากค่าไฟฟ้าที่ควรลดลงจากการประกาศเปิดรับซื้อไฟฟ้าเพิ่มเติมฉบับปี ๒๕๖๗ นี้เลย จึงเป็นการออกประกาศที่เอื้อกับเอกชนบางกลุ่มและไม่เป็นไปตามคำแถลงของ นายกรัฐมนตรี นางสาวแพทองธาร ชินวัตร ที่แถลงว่า “...รัฐบาลตระหนักดีว่าความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ทั้งเรื่องปัญหาหนี้สินรายได้ ค่าครองชีพ รวมทั้งความมั่นคงและปลอดภัยในสังคม คือ ปัญหาเร่งด่วนที่รัฐบาล จะต้องเร่งสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจ ด้วยการแก้หนี้ ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้กระตุ้นเศรษฐกิจ และแก้ไขปัญหาที่กระทบความมั่นคงของสังคม เพื่อนำความหวังของคนไทยกลับมาให้เร็วที่สุด โดยมีนโยบายเร่งด่วนที่จะดำเนินการทันที...” ซึ่งหนึ่งในนโยบายเร่งด่วนคือ “...รัฐบาลจะเร่งออกมาตรการเพื่อลดราคาค่า

/พลังงาน...

- ๕ -

พลังงานและสาธารณสุข...” และเป็นการออกประกาศที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗ ที่กำหนดให้ (๒) ปกป้องผลประโยชน์ของผู้ใช้พลังงานทั้งด้านอัตราค่าบริการและคุณภาพการให้บริการ (๓) ส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน และป้องกันการใช้อำนาจในทางมิชอบในการประกอบกิจการพลังงาน

ด้วยข้อมูลและเหตุผลดังที่กล่าวมา สภาองค์กรของผู้บริโภคจึงขออุทธรณ์ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนในรูปแบบ Feed – in Tariff (FiT) ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๗๓ สำหรับกลุ่มไม่มีต้นทุนเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๕ (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๖๗ และขอให้ยกเลิกประกาศฉบับนี้เสีย มิเช่นนั้นจะถือว่าคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีเจตนาปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใช้พลังงานได้ และขอเสนอแนะว่า การดำเนินการเพื่อการรับซื้อไฟฟ้าใด ๆ ควรที่จะดำเนินการภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2024) ที่อยู่ระหว่างการจัดทำจึงจะเป็นความชอบธรรม เหมาะสมสอดคล้องกับภาวะการณ์ปัจจุบัน และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลภายใต้นางสาวแพทองธาร ชินวัตรที่ได้แถลงต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสุภาพร ถิ่นวัฒนากุล)

รองเลขาธิการสำนักงานสภาองค์กรของผู้บริโภค  
รักษาการแทนเลขาธิการสำนักงานสภาองค์กรของผู้บริโภค

ติดต่อประสานงาน

ฝ่ายนโยบายและนวัตกรรม : นายเพชร แก้วกล้า

โทร. : ๐๘๓ ๐๖๔ ๔๘๗๘ อีเมล : pklaewkla@gmail.com