

บันทึกการประชุม

คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๗

วันอังคารที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ณ ห้องประชุมกรรมการ CA ๓๓๐ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา

**กรรมการผู้มาประชุม**

- |                               |                              |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์   | ประธานคณะกรรมการ             |
| ๒. นายจเด็จ อินสว่าง          | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๓. นายนิพนธ์ นาคสมภพ          | โฆษกคณะกรรมการ               |
| ๔. พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม      | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ    |
| ๕. นายสมชาย เสียงหลาย         | กรรมการ                      |
| ๖. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย      | กรรมการ                      |
| ๗. นางประภาศรี สุฉันทบุตร     | กรรมการ                      |
| ๘. นายสุวัฒน์ จิราพันธ์       | กรรมการ                      |
| ๙. นายประพันธ์ คุณมี          | กรรมการ                      |
| ๑๐. นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา | กรรมการ                      |

**กรรมการผู้ไม่มาประชุม**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| ๑. นายสมบูรณ์ งามลักษณ์      | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง<br>(ลาการประชุม) |
| ๒. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม<br>(ลาการประชุม)   |
| ๓. พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา   | เลขานุการคณะกรรมการ<br>(ลาการประชุม)            |
| ๔. นางสาวภัทรรุ วรามิตร      | กรรมการ<br>(ลาการประชุม)                        |

**ผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒**

- |                             |   |
|-----------------------------|---|
| ๑. นายวุฒิชัย ลีละวัฒน์พงษ์ | นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑  |
| ๒. นายณัฐพล สิงห์ศิริสิทธิ์ | วิทยากรชำนาญการพิเศษ<br>กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑ |

**ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการผู้เข้าร่วมประชุม**

- |                              |                          |
|------------------------------|--------------------------|
| ๑. พลเอก ธนา วิทวิโรจน์      | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๒. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |
| ๓. นายสุระ เกนทะนะศีล        | ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ |

๔. นายสุทธิพงศ์ ชาญชฎานนท์	ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
๕. นางวรรณพร ลิ้มหาชีวะ	ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ
๖. พันเอก ภูวนารถ เจนถนอมม้า	นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
๗. นางสาวสุกานดา ศรีประทุม	นักวิชาการประจำคณะกรรมการ
๘. พันเอกหญิง นัยนา ปุณอภิกฤษ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๙. พันเอกหญิง ศรีพรรณ สุทธิวงศ์	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๐. นายสมชัย ศรีสุนาครวั	เลขานุการประจำคณะกรรมการ
๑๑. นายพิเชฐ ม่วงนวล	เลขานุการประจำคณะกรรมการ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายธานินท์ หยวกขาว	อนุกรรมการ (คณะที่ ๒)
๒. นายวรวิภา รัตน์ติลก ณ ภูเก็ต	อนุกรรมการ (คณะที่ ๒)
๓. นายจิตรนรา นวรัตน์	อนุกรรมการ (คณะที่ ๓)
๔. นายพัธน์นัท แสงรัฐวัฒน์	ผู้ช่วยดำเนินการสมาชิกวุฒิสภา (นายจเด็จ อินสว่าง)

### เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานคณะกรรมการ ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปได้ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

<b>๑.๑ อนุกรรมการขอลาออก</b>	
ตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อช่วยดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้น บัดนี้ มีอนุกรรมการขอลาออก จำนวน ๒ คน ได้แก่	
๑) นายวรนิติ์ ลิ้มปาคม	อนุกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๒) นายพิเชษฐ์ อธิรสวัสดิ์	อนุกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมรับทราบ

### **๑.๒ กำหนดการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา**

คณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามีกำหนดการประชุมครั้งต่อไปในวันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ จะได้แจ้งผลการประชุมดังกล่าวให้ที่ประชุมคณะกรรมการทราบในการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมรับทราบ

### ๑.๓ กำหนดการประชุมคณะกรรมการ

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID 19) ได้คลี่คลายลง ประกอบกับคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา และคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาส่วนใหญ่ ได้กำหนดการประชุมในรูปแบบ Onsite ในการนี้ คณะกรรมการจึงเห็นควรกำหนดการประชุม คณะกรรมการต่อนี้ไปให้ประชุมในรูปแบบ Onsite

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมรับทราบ

### ๑.๔ รายงานพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการที่พิจารณาเสร็จแล้วอยู่ระหว่างเสนอมติสภา

คณะกรรมการได้นำเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมวุฒิสภาครบถ้วนแล้ว จึงไม่มีรายงานพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการที่พิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างเสนอมติสภา

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมรับทราบ

## ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหก บัญญัติว่า “ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเปิดเผยบันทึกการประชุม รายงานการดำเนินการ รายงานการสอบหาข้อเท็จจริง หรือรายงานการศึกษา แล้วแต่กรณี ของคณะกรรมการให้ประชาชนทราบ เว้นแต่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา แล้วแต่กรณี มีมติมิให้เปิดเผย” ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอบันทึกการประชุมต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการมีมติให้ความเห็นชอบแล้ว จะได้ดำเนินการเปิดเผยให้ประชาชนทราบ โดยผ่านช่องทางต่าง ๆ ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจัดทำขึ้นต่อไป

อนึ่ง หากคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จะต้องระบุเหตุผลของการมิให้เปิดเผยไว้ด้วย เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ที่ประชุมคณะกรรมการได้ตรวจสอบบันทึกการประชุมโดยละเอียดรอบคอบแล้ว จึงมีมติรับรองบันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๗ วันอังคารที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ โดยมีการแก้ไขหน้า ๔ บรรทัดสุดท้าย ดังนี้

**“มติที่ประชุม :** ที่ประชุมรับทราบ และในการรายงานให้เน้นประเด็นตามคำร้องเป็นสำคัญ”

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร ๕๐.๕ ๕๑ และ ๑๔๒ องศาตะวันออก ในลักษณะจัดชุด (Package) ฉบับแก้ไขปรับปรุง เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ ณ สำนักงาน กสทช. นำเสนอโดย นายธานินท์ หยกขาว อนุกรรมการ (คณะ ๒)

นายธานินท์ หยกขาว อนุกรรมการ (คณะ ๒) ได้ให้ข้อมูล สรุปได้ดังนี้

### ◆ การอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมของประเทศไทย

#### ๑. หลักเกณฑ์การอนุญาต

ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมในลักษณะจัดชุด (Package) ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

## ๒. จำนวนชุดข่างานดาวเทียม

ชุดข่างานดาวเทียมจำนวน ๕ ชุด

ชุดที่ ๑ = 50.5/51E

ชุดที่ ๒ = 78.5E

ชุดที่ ๓ = 119.5/120E

ชุดที่ ๔ = 126E

ชุดที่ ๕ = 142E

## ๓. จัดประมุข (Package)

ชุดที่		ราคาขั้นต่ำ	ราคาสุดท้าย	ผู้ชนะการคัดเลือก
๑	50.5/51E	๓๗๔,๑๕๖,๐๐๐	ไม่มีผู้ยื่นความต้องการ	
๒	78.5E	๓๖๐,๐๑๗,๐๐๐	๓๘๐,๐๑๗,๘๕๐	บริษัท สเปซ เทค อีโนเวชั่น จำกัด
๓	119.5/120E	๓๘๗,๕๓๒,๐๐๐	๔๑๗,๔๐๘,๖๐๐	บริษัท สเปซ เทค อีโนเวชั่น จำกัด
๔	126E	๘,๖๔๔,๐๐๐	๘,๐๗๖,๒๐๐	บริษัท ไทรคอมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน)
๕	142E	๑๘๙,๓๘๕,๐๐๐	ไม่มีผู้ยื่นความต้องการ	

## ◆ การดำเนินการ

สำหรับการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมสำหรับชุดที่ ๑ และ ๕

๑. พิจารณาแนวทางเลือกการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร 50.5 51 และ 142 องศาตะวันออก ภายหลังเสร็จสิ้นการคัดเลือก

๒. (ร่าง) ประกาศฯ จัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร 50.5 51 และ 142 องศาตะวันออก ในลักษณะจัดชุด (Package)

๓. รับฟังความคิดเห็นขอรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป ต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร 50.5 51 และ 142 องศาตะวันออก ในลักษณะจัดชุด (Package)

## ◆ ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑. ลักษณะการจัดชุดข่างานดาวเทียม
๒. คุณสมบัติของผู้ขอรับอนุญาต
๓. วิธีการคัดเลือก และเงื่อนไขการพิจารณาคัดเลือก
๔. มูลค่าขั้นต่ำ / ผลตอบแทนขั้นต่ำของการอนุญาต
๕. ระยะเวลาการอนุญาตและขอบเขตการอนุญาต
๖. เงื่อนไขการอนุญาต
๗. หลักประกันการอนุญาต
๘. รายละเอียดภาคผนวก
๙. ประเด็นอื่น ๆ

### ◆ สาระสำคัญของการปรับปรุง

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร 50.5 51 และ 142 องศาตะวันออก ในลักษณะการจัดชุด (Package) (ที่ขอรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม) ได้แก่

๑. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาต
๒. วิธีการคัดเลือก / เงื่อนไขการชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาต
๓. การชดใช้ค่าเสียหาย

### ◆ หลักการกำหนดราคาขั้นต่ำของชุดข่ายงานดาวเทียม

วิธีการประเมินมูลค่าเริ่มต้นของการอนุญาตฯ

- มูลค่าเริ่มต้นของการอนุญาตฯ = ค่าธรรมเนียมแรกเข้า ๒ ล้านบาท / ข่ายงานดาวเทียม
- + การประหยัดต้นทุนที่เกิดจาก ITU
  - + การประหยัดต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการบริหารจัดการทั้งหมดของสำนักงาน กสทช.
  - + ส่วนต่างของมูลค่าหลักประกัน
  - + โอกาสในการเข้าสู่ธุรกิจก่อนผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมใหม่
  - ข้อจำกัดด้านระยะเวลาในการรักษา ข่ายงานดาวเทียม (สัดส่วนที่นำไปคูณ)
  - +/- จำนวน Frequency Band (สัดส่วนที่นำไปคูณ)
  - +/- โอกาสในการให้บริการของข่ายงานดาวเทียม (สัดส่วนที่นำไปคูณ (ถ้ามี))

### ◆ การแก้ไขปรับปรุงราคาขั้นต่ำ

อ้างอิงหลักการคำนวณตาม ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมในลักษณะจัดชุด (Package) แต่ไม่นำ “ตัวแปรโอกาสเข้าสู่ธุรกิจก่อนผู้ขอรับอนุญาตที่เป็น filing ใหม่” เข้ามารวมในการคำนวณราคาขั้นต่ำในการอนุญาตฯ

ชุดข่ายงานดาวเทียม (Package)	ข่ายงานดาวเทียม	สถานะของสิทธิ	ตำแหน่งวงโคจร (องศาตะวันออก)	ราคาขั้นต่ำ การอนุญาตฯ กรณีไม่นำตัวแปรโอกาสเข้าสู่ธุรกิจ มารวม (บาท)
A	THAICOM-C1	ชั้นสมบูรณ์	50.5	41,753,000.-
	THAICOM-N1	ชั้นสมบูรณ์		
	THAISAT-51E	ชั้นต้น	51	
B	THAICOM-G3K	ชั้นสมบูรณ์	142	23,245,000.-
	THAISAT-142E	ชั้นต้น		

**การกำหนดวิธีการคัดเลือก**

ดำเนินการคัดเลือกด้วยวิธีการประมูลเสนออัตราผลตอบแทนให้แก่รัฐ เพื่อตัดสินผู้ชนะการคัดเลือกแต่ละชุดข่ายงานดาวเทียมที่ขอรับอนุญาตและอัตราผลตอบแทนสุดท้ายให้แก่รัฐของแต่ละชุดข่ายงานดาวเทียม โดยจะประมูลชุดข่ายงานดาวเทียมเป็นรอบเรียงลำดับที่ละชุด

ชุดข่ายงานดาวเทียม (Package)	ข่ายงานดาวเทียม	ตำแหน่งวงโคจร (องศาตะวันออก)	อัตราผลตอบแทนให้แก่รัฐ (รายปี)
A	THAICOM-C1	50.5	0.25 + X*
	THAICOM-N1		
	THAISAT-51E	51	
B	THAICOM-G3K	142	
	THAISAT-142E		

\*เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.25 ต่อรอบ

**เพิ่มเติมเงื่อนไขการอนุญาตสำหรับการชดใช้ค่าเสียหาย**

๑. ประกาศฯ ข้อ ๒๗

ชุดข่ายงานดาวเทียม (Package)	ข่ายงานดาวเทียม	สถานะของสิทธิ	ตำแหน่งวงโคจร (องศาตะวันออก)	ราคาขั้นต่ำ (บาท)
A	THAICOM-C1	ชั้นสมบูรณ์	50.5	386,814,000.-
	THAICOM-N1	ชั้นสมบูรณ์		
	THAISAT-51E	ชั้นต้น	51	
B	THAICOM-G3K	ชั้นสมบูรณ์	142	187,017,000.-
	THAISAT-142E	ชั้นต้น		

ป้องกันความเสียหายที่รัฐอาจได้รับผลกระทบภายหลังการได้รับการคัดเลือกแล้ว

โดยจำนวนค่าเสียหายให้กรณีไม่ดำเนินการรักษาสิทธิชั้นสมบูรณ์กำหนดจากราคาขั้นต่ำของการอนุญาตฯ ตาม (ร่าง) ประกาศที่นำไปเสนอเพื่อขอรับฟังความคิดเห็นฯ โดยเป็นราคาขั้นต่ำที่ “รวมตัวแปรของโอกาสในการเข้าสู่ธุรกิจก่อนผู้ยื่นคำขอรับอนุญาตใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมใหม่”

## ๒. แบบที่ ๗ หนังสือยินยอมของผู้ขอรับอนุญาต

ชุดข่ายงานดาวเทียม (Package)	ข่ายงานดาวเทียม	สถานะของสิทธิ	ตำแหน่งวงโคจร (องศาตะวันออก)	ราคาขั้นต่ำ (บาท)
A	THAICOM-C1	ชั้นสมบูรณ์	50.5	41,753,000.-
	THAICOM-N1	ชั้นสมบูรณ์		
	THAISAT-51E	ชั้นต้น	51	
B	THAICOM-G3K	ชั้นสมบูรณ์	142	23,245,000.-
	THAISAT-142E	ชั้นต้น		

## ป้องกันการทิ้งโครงการเมื่อได้รับการคัดเลือกแล้ว

โดยจำนวนค่าเสียหายในกรณีที่ไม่ได้ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับอนุญาตให้ถูกต้อง /ครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งถือว่าเป็นผู้สละสิทธิที่จะได้รับการอนุญาตฯ กสทช. “จะริบหลักประกันการขอรับอนุญาตและให้ชดใช้ค่าเสียหาย” โดยเป็นจำนวนตามราคาขั้นต่ำของการอนุญาตฯ ตาม (ร่าง) ประกาศ (ฉบับแก้ไขปรับปรุง)

## ❖ สรุปความคิดเห็นบางประเด็นของที่ประชุมต่อ (ร่าง) ประกาศ กสทช.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ณ ตำแหน่งวงโคจร 50.5 51 และ 142 องศาตะวันออกในลักษณะจัดชุด (Package) ฉบับแก้ไขปรับปรุง

สนับสนุนการปรับลดค่าธรรมเนียมการอนุญาตลง เพื่อให้สอดคล้องกับข้อจำกัดและความเสี่ยงของวงโคจรฯ ที่อาจไม่สามารถใช้งานได้ รวมทั้งการกำหนดค่าธรรมเนียมที่ลดลงจะเป็นสิ่งจูงใจให้ผู้เข้ารับการอนุญาตเพิ่มมากขึ้น

๒. สำหรับวิธีการคัดเลือก เห็นสมควรใช้วิธีการประมูลโดยการเคาะราคาเป็นจำนวนส่วนเพิ่มจากราคาขั้นต่ำ ซึ่งการกำหนดการคัดเลือกโดยการเคาะเสนออัตราผลตอบแทนให้แก่รัฐเพิ่ม X% ของรายได้รายปี อาจมีความไม่เหมาะสมเนื่องจากมูลค่าของ X% จำมีความแตกต่างกันระหว่างดาวเทียมดวงเล็กและดวงใหญ่ และอาจจะเป็นการไม่เป็นธรรมกับผู้เข้าร่วมประมูลรายอื่น ๆ หากผู้ชนะประมูลเสนอค่า X% สูงแต่ไม่สามารถทำโครงการฯ ได้

เงื่อนไขการอนุญาตที่มีการระบุให้มีดาวเทียมเป็นของตนเองภายใน ๕ ปี เห็นว่าควรมีการปรับแก้ไข โดยเพียงระบุเงื่อนไขให้ผู้รับอนุญาตมีหน้าที่รักษาวงโคจรเป็นสำคัญ โดยดาวเทียมที่นำมาใช้งานจะต้องรักษาวงโคจรได้ โดยอาจจะเป็นดาวเทียมของตนเองหรือเป็นดาวเทียมที่เป็นเจ้าของร่วม หรืออาจจะเป็นดาวเทียมที่มีการเช่ามา ก็สามารถดำเนินการได้

๔. เสนอให้ กสทช. พิจารณาไม่กำหนดบทปรับที่รุนแรงเกินไป กรณีผู้รับสิทธิรักษาวงโคจรไม่ได้ เนื่องจากผู้รับสิทธิได้มีการชำระค่าวงโคจร ซึ่งครอบคลุมต้นทุนที่รัฐใช้ดำเนินการสำหรับข่ายงานต่าง ๆ ของดาวเทียมแล้ว

## ❖ การอภิปรายของคณะกรรมการ

คณะกรรมการจะดำเนินการติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกิจการดาวเทียมของ กสทช. จำนวน ๒ เรื่องได้แก่

๑. หลักเกณฑ์การอนุญาตให้เข้าใช้วงโคจรดาวเทียมที่ยังค้างการประมูล

๒. แผนการบริหารจัดการ แนวโน้มการประมูล และแผนรองรับในกรณีที่ไม่มีผู้เข้าร่วมประมูลในแต่ละวงโครงการภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมมีมติรับทราบ ซึ่งจะได้มีการเชิญ กสทช. เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าวต่อไป

### ๓.๒ ข้อมูลโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (สพธอ.) เป็นผู้ดำเนินโครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform) เพื่อเป็นแพลตฟอร์มการชำระเงินกลางของประเทศไทยที่สามารถเชื่อมต่อกับผู้ให้บริการทางการเงินที่หลากหลาย นั้น (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓.๒)

#### ❖ การอภิปรายของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้กำหนดเชิญผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เข้าร่วมประชุมในวันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยได้กำหนดประเด็นดังต่อไปนี้

๑) เหตุผลที่มาของมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการแพลตฟอร์มการชำระเงิน (Payment Platform)

๒) จากการเดินทางศึกษาดูงานต่างประเทศของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เกี่ยวกับ Digital Government หรือ Digital Technology นั้น ให้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะว่าประเทศไทยมีการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางของต่างประเทศหรือไม่อย่างไร

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมเห็นชอบให้เชิญผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการในวันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ในประเด็นดังกล่าวข้างต้น

### ๓.๓ การติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

สืบเนื่องจากในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่ ๒) วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ “เรื่อง หลักเกณฑ์ ระเบียบ และคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการแต่งตั้งเลขาธิการ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓” และมีข้อเสนอแนะให้หน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ได้แก่

๑) คณะกรรมการ กสทช.

๒) ผู้ตรวจการแผ่นดิน

๓) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

๔) นายกรัฐมนตรี

บัดนี้ ระยะเวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว คณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการของหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมมอบหมายฝ่ายเลขานุการติดตามข้อมูลความคืบหน้าเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป



๓.๔ หนังสือกราบเรียนประธานวุฒิสภา รายงานผลการพิจารณา พร้อมการรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นและข้อเสนอแนวทางการดำเนินการกรณีขอความอนุเคราะห์ตรวจสอบคุณสมบัติของศาสตราจารย์คลินิกนายแพทย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธาน กสทช.

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว มีความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การที่ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ยังมีสถานะ “เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย” ตั้งแต่วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ จนถึง วันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ และยัง “ทำหน้าที่ตรวจและรักษาคนไข้ผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยในของคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี” ตลอดมา จนกระทั่งถึงปี ๒๕๖๗ และยังมีสถานะเป็น “แพทย์ค่าตอบแทนรายชั่วโมง” ของโรงพยาบาลรามาธิบดี ตั้งแต่วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ โดยมีได้ลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพดังกล่าว จึงอาจทำให้ ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ เป็นบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ (๒) และ (๓) ด้วยเหตุยังมีสถานะเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ และประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ เมื่อมิได้ลาออกต่อประธานวุฒิสภาจริง ภายในเวลาที่ประธานวุฒิสภากำหนด ก่อนเวลาที่นายกรัฐมนตรีจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าแต่งตั้ง จึงทำให้การกระทำของศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ “เป็นผู้สละสิทธิ” ตามความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ย่อมมีผลให้กรรมการสรรหาจะต้องดำเนินการสรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเป็น กสทช. ใหม่แทน ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ตามกฎหมายต่อไป และการกระทำของศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ เป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๘ ดังกล่าว ยังมีผลทำให้ ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ต้องพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๒๐ (๕) อีกด้วย

๒. กรณี นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ยินยอมให้เสนอชื่อตนเองต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เพื่อให้ผู้ถือหุ้นเลือกและยอมรับการเป็นกรรมการของบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)

คณะกรรมการพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่า บุคคลผู้ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้เป็น กสทช. แล้ว บุคคลนั้นต้องลาออกจากการปฏิบัติหน้าที่อื่นในทุกตำแหน่งต้องลาออกหรือเลิกประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใด ภายในเวลาที่ประธานวุฒิสภากำหนด ก่อนเวลาที่นายกรัฐมนตรี จะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตามมาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๖ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ประธานรองประธาน และกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา ทั้งนี้ เป็นไปโดยเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ไม่ต้องการให้ กสทช. ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานที่ กสทช. ทำให้ไม่สามารถทำงานเต็มเวลา หรือมีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมต่อการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการ จึงได้มีบทบัญญัติในเรื่องนี้ไว้ใน มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๖

การที่ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้เป็นกรรมการ กสทช. เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ และทราบดีว่า ตนต้องลาออกจากทุกตำแหน่งหรือต้องไม่มีตำแหน่งหน้าที่อื่นใดอีกเลยเพื่อการเข้ารับหน้าที่เป็น กสทช. แต่กลับยินยอมรับ

เป็นกรรมการ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) โดยกรอกประวัติในแบบฟอร์มการเสนอชื่อบุคคล เป็นกรรมการบริษัท ธนาคารกรุงเทพฯ ว่าเป็นประธานกรรมการ กสทช. ด้วย นอกจากนี้รายละเอียดอื่น ในประวัติ เพื่อเสนอต่อผู้ถือหุ้นในที่ประชุมใหญ่ และในวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ก่อนมีพระบรม ราชโองการโปรดเกล้า ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ยังยินยอมให้ธนาคารกรุงเทพฯ เสนอชื่อตนเพื่อขอความเห็นชอบต่อธนาคารแห่งประเทศไทย ให้ความเห็นชอบให้ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ เป็นกรรมการของธนาคารกรุงเทพฯ ได้ จนกระทั่งบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ได้เสนอชื่อ ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ต่อที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ และที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของบริษัทฯ โดยผู้ถือหุ้นก็ได้ลงมติ ให้ความเห็นชอบเลือก ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ให้เป็นกรรมการบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย ตามมาตรา ๗๐ ของพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ก่อนวันที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าแต่งตั้งเพียงหนึ่งวัน (๑๓ เมษายน ๒๕๖๕) และหลังจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ก็ได้มีหนังสือแจ้งรายชื่อบุคคลที่จะเข้าดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการโดยมีชื่อ ศาสตราจารย์ คลินิก นายแพทย์สรณฯ รวมอยู่ด้วย ถึงสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตามหนังสือที่ กสทช.จท-๑.๒๓๕/๒๕๖๗

นอกจากนี้ ยังปรากฏข้อเท็จจริงอีกว่า ในการประชุมคณะกรรมการ กสทช. ครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการ กสทช. ได้พิจารณาเรื่อง ตามที่ประธาน กสทช. เสนอว่าได้รับเชิญเป็นกรรมการอิสระของธนาคาร กรุงเทพ จำกัด (มหาชน) โดยที่ประชุมรับทราบและมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือหารือสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาในประเด็นข้อกฎหมายกรณีการรับตำแหน่งเป็นกรรมการอิสระในหน่วยงานอื่นนอกจาก กสทช. โดยต่อมาสำนักงาน กสทช. ก็ได้มีหนังสือที่ สทช.๒๔๐๒/๒๕๓๒๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ถึงสำนักงานกฤษฎีกาเพื่อขอความเห็นเกี่ยวกับการรับตำแหน่งเป็นกรรมการอิสระในหน่วยงาน งานของ กสทช. แม้ต่อมาจะมีการขอถอนเรื่องขอหารือ (๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕) ในระหว่างการพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกาก็ตาม กรณียอมเป็นข้อเท็จจริงให้รับฟังได้ว่า ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ยังไม่ยอมลาออกจากการเป็นกรรมการของบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) แต่อย่างใด การประกาศลาออกทางหนังสือพิมพ์ก็ดีหรือการมีหนังสือแจ้งให้ธนาคารกรุงเทพฯ ทราบแต่เพียงว่าตนยังไม่ขอเข้ารับตำแหน่งโดยยังมีหนังสือลาออกต่อบริษัทฯ จึงยังคงมีผลให้ ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ มีสถานะเป็นกรรมการบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) จนถึงปัจจุบัน เพราะกรรมการคนใดประสงค์จะลาออกจากรับตำแหน่ง ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติว่า “กรรมการคนใดจะลาออก จากตำแหน่ง ให้ยื่นใบลาออกต่อบริษัท การลาออกมีผลนับแต่วันที่ใบลาออกไปถึงบริษัท กรรมการซึ่ง ลาออกตามวรรคหนึ่ง จะแจ้งการลาออกของตนให้นายทะเบียนทราบด้วยก็ได้”

เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงดังกล่าวในกรณีนี้ คณะกรรมาธิการฯ จึงพิจารณาเห็นว่า ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ เมื่อได้รับเลือกและได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาแล้ว ก่อนหรือภายหลังที่นายกรัฐมนตรีจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนั้น มิได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมการบริษัท ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) แต่อย่างใด จึงเป็นการกระทำ

ที่เป็นกรณีพิเศษต่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘ และมาตรา ๑๘ ประกอบมาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๖

๓. นอกจากกรณีตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว ข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบและการรวบรวมข้อมูล คณะกรรมการฯ ยังพบข้อเท็จจริงอีกว่า ก่อนสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นกรรมการ กสทช. ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ ยังมีตำแหน่งเป็นรองคณบดีฝ่ายสวัสดิการและกิจการพิเศษ คณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลรามาธิบดี มหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ โดย ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ เพิ่งลาออกจากตำแหน่งดังกล่าวเมื่อได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้เป็นการกรรมการ กสทช. ปราบกฏหลักฐานตามหนังสือลาออก ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งได้ยื่นต่อวุฒิสภา ปราบกฏหลักฐานตามหนังสือสำนักกำกับและตรวจสอบสำนักเลขาธิการวุฒิสภาที่ สว.๐๐๐๘/๙๐๕ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

การที่นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ยังคงมีสถานะเป็นผู้บริหารหรือเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยมหิดล ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกช่องรามามาชาแนล (Rama Channel) ก่อนเข้ารับสมัครเป็นกรรมการ กสทช. จึงมีผลให้มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ข. (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เนื่องจากมิได้ลาออกจากการเป็นผู้บริหารหรือเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยมหิดล ภายในระยะเวลาหนึ่งปีก่อนที่จะสมัครเข้ารับการสรรหาเป็น กสทช.

แต่อย่างไรก็ตาม ในประเด็นดังกล่าวนี้ แม้คณะกรรมการสรรหา กสทช. ได้เคยวินิจฉัยแล้วว่า ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ไม่มีลักษณะต้องห้ามและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการสรรหาเป็นที่สุด ตามมาตรา ๗ ข. (๑๒) ประกอบมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก็ตาม แต่ก็ไม่ได้เป็นการตัดสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียในการใช้สิทธิทางศาลโดยสามารถยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการสรรหาหรือฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ภายในเวลาที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด

ดังนั้น จากพยานหลักฐานและข้อเท็จจริงที่รับฟังได้ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการฯ ประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณฯ มีลักษณะเป็นผู้ที่ขาดคุณสมบัติและมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๗ ข. (๑๒) มาตรา ๘ และมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๑๘ มาตรา ๒๐

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมเห็นชอบ และให้นำกราบเรียนประธานวุฒิสภาพิจารณาตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### **ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ**

๔.๑ หนังสือเครือข่ายคณะกรรมการรณรงค์เพื่อประชาธิปไตย (ครป.) และสภาผู้บริโภคร้อง ขอให้เปิดเผยรายงานผลการตรวจสอบคุณสมบัติของศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธาน กสทช.

**มติที่ประชุม :** ที่ประชุมมีมติรับเรื่องดังกล่าวไว้พิจารณา

๔.๒ นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไปวันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา  
ณ อาคารรัฐสภา

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

นางสาวสุนิษา ลอยฟ้า นิติกรชำนาญการ  
นายวุฒิชัย ลีละวัฒนพงษ์ ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ  
ผู้จัดบันทึกการประชุม  
นางยุวดี รูปขจร ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑/ตรวจ

คณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม วุฒิสภา  
ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๗ วันอังคารที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้  
พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา เลขานุการคณะกรรมการ เป็นผู้ตรวจสอบรายละเอียด  
ของบันทึกการประชุมครั้งนี้ ซึ่งได้ตรวจสอบโดยละเอียดรอบคอบแล้ว จึงขอรับรองความถูกต้อง  
ของบันทึกการประชุมครั้งนี้

พลเรือโท



(สนธยา น้อยฉายา)

เลขานุการคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ  
การสื่อสาร และการโทรคมนาคม  
วุฒิสภา